

## Impact Factor:

ISRA (India) = 1.344	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
ISI (Dubai, UAE) = 0.829	PIHИ (Russia) = 0.207	PIF (India) = 1.940
GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 4.102	IBI (India) = 4.260
JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 2.031	

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

## International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2018 Issue: 03 Volume: 59

Published: 30.03.2018 <http://T-Science.org>

**Baktibek Madanbekovich Alimbekov**  
candidate of juridical science,  
doctoral student of  
Kyrgyz-Russian slaviv university

### SECTION 32. Jurisprudence.

## PRINCIPLES OF REFORM OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES BODIES OF INTERNAL AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

**Abstract:** The article discusses the principles of law enforcement reform of the internal affairs bodies, their role in the activities of the internal affairs bodies to protect the rights and freedoms of the individual and counteract crime and delinquency.

**Key words:** principles of law enforcement activity of law enforcement bodies, their types and features.

**Language:** Russian

**Citation:** Alimbekov BM (2018) PRINCIPLES OF REFORM OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES BODIES OF INTERNAL AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC. ISJ Theoretical & Applied Science, 03 (59): 213-217.

**Soi:** <http://s-o-i.org/1.1/TAS-03-59-35> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2018.03.59.35>

### ПРИНЦИПЫ РЕФОРМЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Аннотация:** В статье рассмотрены принципы реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, их роль в деятельности органами внутренних дел по защите прав и свобод личности и противодействию преступности и правонарушениям.

**Ключевые слова:** принципы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, их виды и особенности.

#### Introduction

Согласно концепции единства естественного и позитивного права, морально-этические принципы современного права составляют естественные законы, символизирующие основные фундаментальные права человека и гражданина, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и в последующих международных и внутригосударственных документах, в том числе Конституции Кыргызской Республики[1].

В связи с чем, считаем целесообразным определить принципы реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел.

Принципы реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел - это основополагающие начала, выраженные в нормах законодательных актов, отражающие убеждения и взгляды общества в лице его законодательных и исполнительных органов на сущность, цели и задачи в процессе осуществления

правоохранительной деятельности органами внутренних дел по защите прав и свобод личности и противодействию преступности и правонарушениям.

#### Materials and Methods

Согласно теории права считаем целесообразным, разделить принципы реформы правоохранительной деятельности на основные, на принципы организации и на отраслевые.

К основным принципам реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, отнести: принцип конечности реформы; принцип прозрачности и публичности процесса реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел; принцип взаимозависимости реформирования органов внутренних дел и реформ в иных сферах жизнедеятельности; принцип анализа и учета современных стандартов деятельности органов внутренних дел и ее реформы в других



## Impact Factor:

ISRA (India) = 1.344	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
ISI (Dubai, UAE) = 0.829	ПИИЦ (Russia) = 0.207	PIF (India) = 1.940
GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 4.102	IBI (India) = 4.260
JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 2.031	

государствах.

К принципам организации реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, отнести: принцип разделения функций и исключения дублирующих функций (принцип взаимоконтроля, оптимизация); принцип демилитаризации правоохранительных органов; принцип аполитичности органов внутренних дел; принцип прокурорско-судебного контроля; принцип общественного участия в деятельности органов внутренних дел.

К отраслевым принципам относятся: принцип полноты прав и обязанностей (полномочий); принцип юридической гарантированности, принцип единства прав и обязанностей и принцип динамизма.

Принцип конечности реформы, предполагает поэтапность реформы с указанием сроков и ожидаемых результатов. Первый этап – интенсивные изменения, проводимые в короткий промежуток времени. Второй этап – оценка введенных изменений (полученных результатов). Третий этап – внесение необходимых корректив с учетом полученных результатов и оценка введенных изменений.

Принцип прозрачности и публичности процесса реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, предполагает создание различных механизмов, поддерживающих открытую и публичную дискуссию в течение всего периода реформирования. Формат дискуссии и принятия решений должен позволять гражданам принимать прямое и опосредованное участие в обсуждении хода реформы на разных ее этапах, иметь возможность донести до власти свои ожидания и предложения по этой теме, иметь возможность проконтролировать учет общественного запроса к реформе органов внутренних дел.

Принцип взаимозависимости реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, и реформ в иных сферах жизнедеятельности, реформирование органов внутренних дел происходит в рамках коррекции уголовной политики государства, встроено в контекст административной и муниципальной реформы, а также учитывает особенности текущего состояния экономики, государственного управления, развития гражданского общества и пр.

Принцип анализа и учета современных стандартов деятельности органов внутренних дел и ее реформы в других государствах, при реформировании органов внутренних дел учитывается опыт других государств, в том числе и тех, в которых недавно прошли соответствующие реформы.

Принцип разделения функций и исключения дублирующих функций (принцип

взаимоконтроля, оптимизация): четко разделены функции между различными государственными органами, из-под ответственности органов внутренних дел исключены функции, дублирующие компетенцию других ведомств. То же самое относится к разделению функций различных подразделений органов внутренних дел.

В целях реализации данного принципа необходимо:

- закрепить за органами внутренних дел оперативно-розыскную функцию, производство по делам об административных правонарушениях, дознание, ускоренную форму досудебной подготовки материалов, производство следствия.

- возложить функции проверок законности разных видов деятельности исключительно на специальные государственные органы.

Принцип демилитаризации правоохранительных органов, демилитаризация милиции будет способствовать формированию среди сотрудников органов внутренних дел чувства сопричастности обществу и сокращению социальной дистанции между гражданами и сотрудниками органов внутренних дел, что позволит преодолеть кризис доверия между обществом и органами внутренних дел, а также повысить гарантии соблюдения прав граждан и самих сотрудников. Реализация данного принципа потребует внесения изменений в ряд нормативных правовых актов.

Принцип аполитичности органов внутренних дел, независимость действий органов внутренних дел от вызванных политической целесообразностью распоряжений должностных лиц и партийных лидеров обеспечивается введением публичного порядка назначения (выборов) и освобождения от должности руководителей органов внутренних дел, в том числе их ротаций.

Принцип прокурорско-судебного контроля, предполагает унификацию порядка обжалования действий сотрудников органов внутренних дел, связанных с применением Закона Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности», в порядке, предусмотренном УПК Кыргызской Республики. В целях обеспечения надлежащего исполнения должностными лицами постановлений суда в этой части представляется обоснованным дополнить УПК Кыргызской Республики нормами, регламентирующими порядок, сроки исполнения судебных решений, принятых по результатам рассмотрения жалоб, порядок контроля со стороны суда за их исполнением.

Принцип общественного участия в деятельности органов внутренних дел: предполагает разработку механизмов и

## Impact Factor:

<b>ISRA (India)</b>	<b>= 1.344</b>	<b>SIS (USA)</b>	<b>= 0.912</b>	<b>ICV (Poland)</b>	<b>= 6.630</b>
<b>ISI (Dubai, UAE)</b>	<b>= 0.829</b>	<b>РИИЦ (Russia)</b>	<b>= 0.207</b>	<b>PIF (India)</b>	<b>= 1.940</b>
<b>GIF (Australia)</b>	<b>= 0.564</b>	<b>ESJI (KZ)</b>	<b>= 4.102</b>	<b>IBI (India)</b>	<b>= 4.260</b>
<b>JIF</b>	<b>= 1.500</b>	<b>SJIF (Morocco)</b>	<b>= 2.031</b>		

обеспечение участия общества как в постановке задач для органов внутренних дел, так и в оценке их исполнения.

Совокупность указанных принципов, являясь правовой основой для реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, имеют существенное значение для ее реализации. Поскольку достижение цели рассматриваемого института предполагает осуществление практической деятельности по применению права, постольку принцип «означает одно из основных, общих требований, которому должна отвечать данная деятельность» [2, с. 44].

Совокупность прав и обязанностей (полномочий), которыми наделяются органы внутренних дел, участвующие в реализации реформы их правоохранительной деятельности, должна быть достаточной в той мере, которая позволяет данным субъектам достигнуть целей и задач, поставленных перед ними. Это позволяет нам выделить принцип полноты прав и обязанностей (полномочий) субъектов, участвующих в реализации реформы.

Принцип полноты прав и обязанностей (полномочий) заключается в том, что государством гарантируется комплекс прав и обязанностей (полномочий) субъектам, участвующим в реализации реформы. Права и обязанности (полномочия) обеспечиваются государством в неразрывном единстве с соответствующими функциями субъектов по реализации реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел. Данный принцип также состоит в том, что государством закрепляются те права и обязанности (полномочия), которые отвечают уровню развития правоотношений в рассматриваемой сфере и могут быть в этой сфере реализованы.

Права и обязанности (полномочия) участников реализации реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, должны соответствовать общепризнанным принципам и нормам затрагивающие права и свободы человека. Существенную роль в обеспечении принципа полноты прав и обязанностей (полномочий) субъектов участвующих в реализации реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, играют положения конституции как акта высшей юридической силы, а также ее нормы, закрепляющие основные права и свободы личности. Также здесь следует сказать о нормах международных правовых актов, что в определенной мере привносит позитив, воздействуя на нормы национальной правовой системы и совершенствуя ее. Среди них можно отметить ряд международных правовых актов о правах человека, имеющих непосредственное отношение к правоохранительной деятельности

органов внутренних дел в сфере противодействия преступлениям и правонарушениям. В частности, положения Международного пакта о гражданских и политических правах, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. [3, с. 539], Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. [4, с. 711].

Некоторые исследователи считают, что закрепленные в настоящее время международными правовыми актами права человека существуют независимо от их признания тем или иным государством. Они тесно связаны с правами гражданина как возможностями его существования и развития, зафиксированные во внутригосударственном праве. Признание и обеспечение как тех, так и других – имманентное свойство любой демократической конституции [5, с. 3]. Однако, на наш взгляд, применительно к обеспечению рассматриваемого принципа полноты прав и обязанностей (полномочий), было бы желательно проводить согласование норм международного и внутригосударственного права, обеспечивать нормы международного права национальными юридическими средствами. Это обуславливается, говоря словами В.С. Шадрина, тем, что «...непосредственное применение судами и другими органами, ведущими уголовный процесс, норм международных договоров представляет известную сложность» [6, с. 21]. Кроме того, как резонно отмечается в литературе, в Кыргызстане еще не сложились традиции непосредственного применения международных норм и, соответственно, степень осведомленности о них даже профессиональных юристов довольно ограничена [7, с. 22]. Тем не менее, следует отметить, что позитивные шаги в этом плане были сделаны, идет активная интеграция международных правовых актов о правах человека в национальное законодательство.

Следующим отраслевым принципом реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, является принцип единства их прав и обязанностей. В основе данного принципа лежит сочетание общественных (государственных) и личных интересов. Принцип единства прав и обязанностей в значительной мере исходит из конституционного принципа – уважения прав человека и его свобод, в соответствии с которым необходимо: а) уважать основные права и свободы всех лиц, находящихся на их территориях; б) не допускать дискриминации по признакам пола, расы, языка и религии; в) содействовать всеобщему уважению прав человека и основных свобод и сотрудничать друг с другом в достижении этой цели.



## Impact Factor:

ISRA (India) = 1.344	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
ISI (Dubai, UAE) = 0.829	ПИИЦ (Russia) = 0.207	PIF (India) = 1.940
GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 4.102	IBI (India) = 4.260
JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 2.031	

Вместе с тем, государство в ходе реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел не должно допускать какого-либо доминирования интересов общества перед интересами личности и, наоборот, превалирования интересов личности перед интересами общества. Единство прав и обязанностей как принцип означает сочетание интересов личности и государства (общества). Данный принцип реализуется в единстве личных и государственных интересов, в их реализации в строгом соответствии с правовыми нормами. Окончательное решение вопросов единства прав и обязанностей личности и государства, совмещение их интересов – сложная задача, которая требует отдельного исследования.

Государство, выступая субъектом реформы всей правоохранительной системы страны, в общем, и в частности органов внутренних дел, направляет деятельность своего аппарата на осуществление реформ при неукоснительном соблюдении прав и свобод человека. Одновременно с этим права и свободы личности, их охрана и защита выступают условием для осуществления названной деятельности. Следует согласиться с Н.В. Витруком, утверждающим, что «юридически закрепленные права, свободы, обязанности личности своим содержанием выражают и воплощают единство и сочетание общественных и личных интересов» [8, с. 35].

Принцип единства прав и обязанностей субъектов, участвующих в реализации реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, также может заключаться как в исполнении личностью обязанности перед государством, так и государством – нести определенные обязанности перед личностью. При этом личность имеет права по отношению к государству, также как и государство обладает правом касательно личности.

Существенную роль в обеспечении, реализации реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел играют специальные юридические гарантии. Разновидностью юридических гарантий, непосредственно предназначенных для претворения в жизнь реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, являются конституционные гарантии. Они, прежде всего, обеспечивают субъектам, участвующим в реформе правоохранительной деятельности органов внутренних дел возможность фактически реализовывать возложенные на них обязанности и использовать предоставленные права. В частности, государственным органам и должностным лицам такие гарантии обеспечивают возможность выполнять свои обязанности и использовать права для

достижения целей и задач реформы [10]. Таким образом, можно говорить о юридической гарантированности, как о принципе, влияющем на реформу правоохранительной деятельности органов внутренних дел.

Ошибочным было бы говорить о том, что юридические гарантии основным назначением имеют лишь эффективное осуществление прав и обязанностей должностными лицами компетентных государственных органов. Существенное значение имеет направленность таких гарантий на дальнейшее развитие, совершенствование и обогащение прав и обязанностей всех субъектов реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел. Это обуславливает то, что принцип юридической гарантированности субъектов, участвующих в реформе правоохранительной деятельности органов внутренних дел, связан не только с юридическими гарантиями, обеспечивающими фактическую реализацию прав и обязанностей данных субъектов, но и последовательным их совершенствованием в соответствии с эволюцией норм национального законодательства.

Существенным принципом реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел является принцип динамизма. Известно, что реформа правоохранительной деятельности органов внутренних дел находится в тесной связи с развитием общественных отношений в области противодействия преступности и правонарушениям, с эволюцией международных норм и историческими этапами жизни общества и государства [11]. Анализируя исторические этапы развития правоохранительной деятельности органов внутренних дел, несложно проследить, что главными источниками права, которые регламентировали данный институт, являлись межгосударственные договоры, заключение которых обуславливалось реальной действительностью, когда государственные механизмы были бессильны в борьбе с преступностью, выходящей на международный уровень. Все иные внеправовые меры, предпринимавшиеся государствами в этих целях, показали, что эффективность борьбы с международной преступностью, в значительной мере зависит от консолидации усилий государств на договорной основе. В.М. Волженкина по этому поводу справедливо указывает, что осуществление сотрудничества государств на указанной основе «является наиболее эффективным средством, способным удовлетворить интересы как мирового сообщества в целом, так и отдельных стран» [9, с. 4].



## Impact Factor:

ISRA (India) = 1.344	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
ISI (Dubai, UAE) = 0.829	ПИИЦ (Russia) = 0.207	PIF (India) = 1.940
GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 4.102	IBI (India) = 4.260
JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 2.031	

### Conclusion

Проблема правовой регламентации правоохранительной деятельности органов внутренних дел Кыргызстана, берет свое начало с принятия целого комплекса нормативно-правовых актов (например, Конституция, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, Закон «Об органах внутренних дел»). С этого периода, вследствие широкой интеграции государств в сферу борьбы с преступностью

международного характера, международно-правовые нормы постепенно стали трансформироваться во внутригосударственное право многих государств.

Таким образом, рассмотренные принципы, лежащие в основе реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел, в определенной мере способствуют эффективной ее реализации.

### References:

1. (2016) Konstituciya Kyrgyzskoj Respubliki ot 27 iyunya 2010 goda (s izmeneniyami i dopolneniyami ot 28 dekabrya 2016 goda).
2. Polyanskij N.N. (1952) Metodika vedeniya specseminara po ugovnomu processu. // Socialisticheskaya zakonnost'. 1952. №2. -p. 44.
3. (2018) Mezhdunarodnye akty o pravah cheloveka. -p. 539.
4. (2018) Mezhdunarodnye akty o pravah cheloveka. p. 711. Dannuyu Konvenciyu ne podpisali Azerbajdzhanskaya Respublika, Kazahstan, Turkmenistan, Uzbekistan, Ukraina
5. Rudinskij F.M. (1991) Sovetskie konstitucii: prava cheloveka. // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1991. №9. -p. 3.
6. Shadrin V.S. (2000) Obespechenie prav lichnosti pri rassledovanii prestuplenij. – M., 2000. -p. 21.
7. (1993) Mezhdunarodnye normy i pravoprimenitel'naya praktika v oblasti prav i svobod cheloveka. – M., 1993. -p. 22.
8. Vitruk N.V. (1985) Pravovoj status lichnosti v SSSR. – M., 1985. -p. 35.
9. Volzhenkina V.M. (2002) Vydacha v rossijskom ugovnom processe. – M., 2002. -p. 4.
10. (2018) Koncepciya reformirovaniya MVD Rossijskoj Federacii. Available: <http://pandia.ru/text/77/154/1016.php> (Accessed: 10.03.2018).
11. Grigor'eva O.G. (2013) Teoreticheskie osnovy mezhdunarodnoj pravovoj pomoshchi po grazhdanskim delam v yuridicheskoy nauke sovetskogo gosudarstva // Mezhdunarodnoe pravo. — 2013. - № 1. - S.215-306. DOI: 10.7256/2306-9899.2013.1.344. Available: [http://e-notabene.ru/wl/article\\_344.html](http://e-notabene.ru/wl/article_344.html) (Accessed: 10.03.2018).

