

## Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117  
ISI (Dubai, UAE) = 0.829  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
ПИИЦ (Russia) = 0.156  
ESJI (KZ) = 8.716  
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

### International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2019 Issue: 07 Volume: 75

Published: 24.07.2019 <http://T-Science.org>

QR – Issue



QR – Article



Askat uulu Mirlan  
Kyrgyz state law Academy  
under the Government of the Kyrgyz Republic  
Teacher, postgraduate

## PECULIARITIES OF THE LEGAL STATUS OF DISTRICT POLICE COMMISSIONER IN THE KYRGYZ REPUBLIC

**Abstract:** The article deals with the legal status of the district police Commissioner through the analysis of state programs and special acts in the field of internal Affairs of the Kyrgyz Republic.

**Key words:** district police Commissioner, internal Affairs bodies, the image of the police, the interaction of the police and society, the security of the country.

**Language:** Russian

**Citation:** Mirlan, A. (2019). Peculiarities of the legal status of district police commissioner in the Kyrgyz Republic. *ISJ Theoretical & Applied Science*, 07 (75), 270-273.

**Soi:** <http://s-o-i.org/1.1/TAS-07-75-43> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2019.07.75.43>

**Classifiers:** Jurisprudence.

### ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ МИЛИЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**Аннотация:** В статье рассматривается правовой статус участкового уполномоченного милиции через анализ государственных программ и специальных актов в сфере органов внутренних дел Кыргызской Республики.

**Ключевые слова:** участковый уполномоченный милиции, органы внутренних дел, имидж милиции, взаимодействие милиции и общества, безопасность страны.

#### Введение

В современных условиях переход на новые принципы деятельности органов внутренних дел в Кыргызской Республике обусловлен правовыми, экономическими и социальными преобразованиями, происходящими в нашей стране во всех сферах общественной жизни. Действующая правоохранительная система, являясь одним из основных факторов гражданственности, не отвечает современным вызовам и угрозам, реформируется в целях повышения эффективности обеспечения безопасности государства и общества.

Руководствуясь ст. 88 Конституции Кыргызской Республики [1], Указом Президента Республики Кыргызстан «О Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годов» от 21 января 2013 года № 11 [2], в целях реализации мер

по обеспечению правопорядка, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и борьбе с преступностью Правительство Кыргызской Республики утвердило меры по реформированию внутренних органов Кыргызской Республики.

Согласно поставленным задачам по реализации, одной из мер по реформированию органов внутренних дел было: необходимость укрепления взаимодействия между милицией и обществом на основе принципов социального партнерства, которые бы работали вместе для предотвращения преступности, право и общественная безопасность и развитие института гражданского контроля за деятельностью милиции; основным показателем эффективной работы милиции должна была стать публичная оценка полноты и своевременности реагирования на обращения и жалобы граждан; меры, принимаемые милицией для восстановления

## Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
ISI (Dubai, UAE) = 0.829	ПИИЦ (Russia) = 0.156	PIF (India) = 1.940
GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 8.716	IBI (India) = 4.260
JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 5.667	OAJI (USA) = 0.350

нарушенных прав граждан, должны были обеспечивать правопорядок и общественную безопасность; повысить эффективность работы органов внутренних дел, с целью улучшения доверия граждан к деятельности милиции, повысить уровень социальных и юридических услуг населению, чтобы действия милиции были прозрачными и понятными людям, получать их поддержку и одобрение[3].

При этом вся деятельность милиции должна была быть ориентирована на обеспечение в полном объеме: защиты неотъемлемых прав и свобод личности; поддержания общественного правопорядка; профилактики правонарушений, раскрытия и расследования преступлений; предоставления помощи и правоохранительных услуг населению.

Позднее, Меры по утратили силу в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 июня 2018 года № 291 "О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики" [4].

Необходимо отметить, что значительную роль вопросам безопасности страны отводится и в ныне принятой Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг., утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221 [5], где заложено видение страны в 2040 году стать страной с безопасной средой для жизнедеятельности человека, обеспечивающей состояние физической защищенности общества и его стабильное социально-экономическое развитие, устойчивая к внешним и внутренним негативным воздействиям политического, экономического, социального, военного, техногенного, информационного, экологического и иного характера, основанная на принципах раннего предупреждения возникающих рисков и угроз для человека, общества и государства.

В качестве основных задач по достижению безопасности страны обозначается борьба с коррупцией, повышение безопасности участников дорожного движения, предупреждение распространения радикализма и экстремизма, модернизация армии. На сегодняшний день, еще не разработано специальной программы дальнейшего развития органов внутренних дел Кыргызской Республики в соответствии с Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг.

### Правовой анализ статуса участкового уполномоченного милиции в нормах законодательства Кыргызской Республики.

В силу стоящих задач, а также выполняемых функций, используемых средств и процедур в процессе обеспечения прав и свобод личности

деятельность органов внутренних дел касаются практически всех граждан Кыргызстана. Это свидетельство того, что органы внутренних дел (милиция) по объему, разнообразию регулирования, контроля, разрешений, установления и ограничения функций являются наиболее важными и приближенными к народу инструментом государственной власти. Однако сформировавшийся в последнее время в обществе негативный имидж милиции обязывает принимать немедленные меры для повышению авторитета органов внутренних дел.

Так, по результатам исследования Аналитического Центра Изучения Общественного Мнения и Прогнозирования EL-PIKIR [6] 48% населения не заметили положительных изменений в работе сотрудников внутренних дел, 10,5 % заметили негативные изменения.

Становится очевидна значительная роль участковых в реформировании ОВД. Служба участковых уполномоченных милиции является одним из центральных подразделений органов внутренних дел, что обусловлено не только ее многочисленностью, но и повседневной приближенностью к жизненно важным интересам населения. Эта проблема наиболее остро стоит в сельской местности, где участковый уполномоченный милиции зачастую является единственным представителем органов внутренних дел. Скорее всего, именно участковые уполномоченные милиции способны быть тем звеном, с помощью которого можно осуществить поставленные задачи, так как именно они ежедневно общаются с населением обслуживаемой территории, именно они должны быть в курсе всех проблем, которыми живут граждане участка и именно к ним в первую очередь обращаются за помощью.

Учитывая все это, на передовую роль выходят участковые как представители не только органов внутренних дел, но и в целом как представители правоохранительных органов особенно это проявляется в сельской местности и соответственно возрастает роль и значимость участковых во взаимодействии с местным населением.

Служба участковых уполномоченных милиции, чья деятельность формирует общественное мнение населения об органах внутренних дел в целом. Ведь именно при личном общении людей с сотрудниками милиции происходит коррекция восприятия органа. Именно от взаимодействия с конкретным сотрудником зависит оценка деятельности органов внутренних дел в целом. Также активное влияние на формирование общественного мнения о работе участковых уполномоченных милиции оказывают такие инструменты внешней

## Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117  
ISI (Dubai, UAE) = 0.829  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 0.156  
ESJI (KZ) = 8.716  
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

коммуникации как средства массовой информации, интернет и др. В данном случае от внешней коммуникативной деятельности подразделений органов внутренних дел напрямую зависит общественное мнение.

С помощью грамотной внешней коммуникативной политики, возможно, осуществлять непрерывное взаимодействие с общественностью. В данном случае важную роль будет играть не только информационный сайт МВД КР, на котором размещается основная информация о проделанной и планируемой работе, но и в целом деловые отношения, которые поддерживаются специализированным подразделением милиции с представителями средств массовой информации.

Надо отметить, что организация деятельности службы участковых уполномоченных милиции по территориальному принципу ставит ее сотрудников в разные условия, без учета которых невозможно повысить эффективность деятельности данной службы в целом. В процессе руководства деятельностью участковых уполномоченных милиции слабо учитывается ее специфика на участке или же в селе которая обусловлена удаленностью обслуживаемых административных участков от подразделений органов внутренних дел, их большой площадью, разбросанностью сельских поселений, неразвитостью средств коммуникации, особым укладом и образом жизни жителей села и рядом других факторов, которые оказывают большое влияние на содержание, формы и методы деятельности участковых уполномоченных милиции, обслуживающих сельские административные участки.

Следует отметить, что организация деятельности службы участковых уполномоченных милиции по территориальному принципу ставит ее сотрудников в разные условия, без учета которых невозможно повысить эффективность деятельности этой службы в целом. В процессе управления деятельностью участковых уполномоченных милиции, ее особенности в стране или в селе, обусловлена удаленностью административных районов, обслуживаемых органами внутренних дел, их большой площади, разбросанностью сельских поселений, неразвитостью средств коммуникации, особым укладом и образом жизни жителей села и других факторов, которые оказывают большое влияние на содержание, формы и методы деятельности участковых уполномоченных милиции, обслуживающих сельские административные участки.

Так на государственном уровне предпринимались определенные шаги, направленные на повышение имиджа, должного социально-экономического обеспечения и

материально-технического оснащения участковых уполномоченных милиции. Так, в программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы [7]. Была поставлена задача: разработать и внедрить государственные, финансовые и материальные стимулы в системе ОВД для участковых инспекторов милиции, работающих в регионах республики; так же предусмотрены иные формы поддержки. Несомненно, данные меры были способны повлиять на эффективность работы участковых уполномоченных милиции, обслуживающих сельские и городские административные участки, однако как видится, этих мер недостаточно. Исследование показывает, что предпринимаемые на государственном уровне меры по совершенствованию работы участковых уполномоченных милиции ориентированы в основном на сотрудников, работающих в городских условиях.

Принимая во внимание, что в массовом сознании закреплён негативный имидж сотрудника милиции, можно предположить, что своевременное реформирование системы МВД Кыргызской Республики и исправление имиджа работников, хотя и потребуют усилий, позволит гражданам обратить свое внимание на честный, профессиональный и оперативный персонал.

В целях совершенствования организации работы участковых инспекторов милиции, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, а также в предупреждении, выявлении, раскрытии преступлений и иных правонарушений, обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, на основании приказа МВД КР № 1211 от 14 декабря 2015 года, утверждено Наставление по организации деятельности участкового уполномоченного милиции [8]. В соответствии с Наставлением, участковый инспектор милиции был переименован в участкового уполномоченного милиции.

Основными задачами участкового уполномоченного милиции как сотрудника органов внутренних дел согласно ст.2 Закона «Об органах внутренних дел» являются: обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества; борьба с преступностью; исполнение уголовных наказаний и административных взысканий в пределах компетенции; осуществление контрольно-разрешительных мер в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Обозначенные задачи касаются всех сотрудников органов внутренних дел, а в организации участковых уполномоченных милиции ставятся задачи непосредственно по специфике их деятельности, но во исполнение основных задач, установленных в законе [9].

## Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117  
ISI (Dubai, UAE) = 0.829  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 0.156  
ESJI (KZ) = 8.716  
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

Так, перед участковым уполномоченным милиции поставлены следующие задачи:

- Осуществление деятельности в пределах своей компетенции по профилактике преступлений и иных правонарушений;
- Выявление и раскрытие преступлений, совершенных на обслуживаемом участковым уполномоченным милиции административном участке;
- Осуществление мероприятий по розыску лиц, совершивших преступления, лиц пропавших без вести, неопознанных трупов и обеспечение безопасности дорожного движения на обслуживаемом участковым уполномоченным милиции административном участке;
- Участие совместно с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел, другими государственными органами, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления, общественными объединениями правоохранительной направленности в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, а также в выявлении, предупреждении и пресечении

преступлений на обслуживаемой участковым уполномоченным милиции территории;

- Осуществление ускоренного досудебного производства по преступлениям небольшой тяжести и менее тяжким преступлениям, предусмотренным Уголовно-процессуальный Кодексом УПК КР [10].

### Заключение

В заключении, хотелось бы отметить, так как одной из основных задач органов внутренних дел является защита прав граждан от преступных и иных противоправных посягательств посредством противодействия преступности, раскрытия преступлений и привлечения виновных к ответственности. То основной функцией участкового уполномоченного милиции является несколько раскрытие преступлений и привлечения виновных к ответственности, когда вред уже причинен, а скорее превентивные функции, такие как охрана общественного порядка, собственности, обеспечение общественной безопасности, предотвращение совершения преступлений и правонарушений.

### References:

1. (2010). Konstituciya Kyrgyzskoj Respubliki ot 27 iyunya 2010 goda.
2. (2013). Nacional'naya strategiya ustojchivogo razvitiya Kyrgyzskoj Respubliki na period 2013-2017 gody (Utverzhdena Ukazom Prezidenta Kyrgyzskoj Respubliki ot 21 yanvarya 2013 goda №11).
3. (2013). Postanovlenie Pravitel'stva KR ot 30 aprelya 2013 goda № 220 "O merah po reformirovaniyu organov vnutrennih del Kyrgyzskoj Respubliki".
4. (2018). Postanovlenie Pravitel'stva KR ot 20 iyunya 2018 goda № 291 "O priznanii utrativshimi silu nekotoryh reshenij Pravitel'stva Kyrgyzskoj Respubliki".
5. (2018). Nacional'naya strategiya razvitiya Kyrgyzskoj Respubliki na period 2018-2040 gody (Utverzhdena Ukazom Prezidenta Kyrgyzskoj Respubliki ot 31 oktyabrya 2018 goda №221).
6. (n.d.). Rezul'taty issledovaniya mneniya naseleniya o rabote organov vnutrennih del Kyrgyzskoj Respubliki: Informacionnyj portal MVD KR.
7. (2013). Postanovlenie Pravitel'stva Kyrgyzskoj Respubliki ot 30 aprelya 2013 goda № 218. «O programme po perekhodu Kyrgyzskoj Respubliki k ustojchivomu razvitiyu na 2013-2017 gg.»
8. (2015). Prikaz MVD KR №1211 ot 14 dekabrya 2015 g. O vvedenii v dejstvie Nastavleniya po organizacii deyatelnosti uchastkovogo upolnomochennogo milicii.
9. (2019). Zakon Kyrgyzskoj Respubliki ot 11 yanvarya 1994 goda №1360-XII «Ob organah vnutrennih del Kyrgyzskoj Respubliki» (V redakcii Zakonov Kyrgyzskoj Respubliki ot 03.06.2019 g. № 69).
10. (2017). Kodeks Kyrgyzskoj Respubliki ot 2 fevralya 2017 goda № 20 "Ugolovno-processual'nyj Kodeks Kyrgyzskoj Respubliki".